Администрация

муниципального образования

 Марьевский сельсовет

 Сакмарского района

 Оренбургской области

 ПОСТАНОВЛЕНИЕ

 от 03. 11.2023 г. № 305

Об одобрении основных направлений

бюджетной, налоговой и долговой

политики муниципального образования

Марьевский сельсовет на 2024 год и на

плановый период 2025 и 2026 годов.

В целях подготовки проекта местного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов администрация муниципального образования Марьевский сельсовет постановляет:

1. Одобрить:

1.1.Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Марьевский сельсовет на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов согласно приложению 1 к настоящему постановлению.

1.2. Основные направления долговой политики муниципального

образования Марьевский сельсовет на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов согласно приложению 2 к настоящему постановлению.

2. Специалистам администрации муниципального образования Марьевский сельсовет обеспечить подготовку проекта решения Совета депутатов муниципального образования Марьевский сельсовет «О местном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», исходя из принципов и подходов, заложенных в основных направлениях бюджетной, налоговой и долговой политик на перспективу до 2026 года.

3. Организовать работу по разработке проекта местного бюджета и внесению их в представительные органы муниципальных образований не позднее 15 ноября текущего года

3.1. При формировании соответствующих проектов бюджетов исходить из необходимости:

последовательного расширения собственной налоговой базы, в том числе за счет вовлечения к налогообложению неучтенных объектов недвижимости, установления экономически обоснованных ставок местных налогов и повышения эффективности использования муниципального имущества;

минимизации расходов на содержание органов местного самоуправления;

обеспечения расходов в полном объеме на оплату труда всех категорий работников и коммунальные услуги;

повышения качества бюджетного планирования, отказа от второстепенных и менее значимых расходов;

запрета устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, Федеральными законами, законами Оренбургской области к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления;

составления сбалансированных (бездефицитных) бюджетов муниципальных образований сельских поселений;

обеспечения выполнения условий соглашений по оздоровлению муниципальными финансами.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возлагаю на себя.

5. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

 Глава администрации С.А.Руднев

Разослано: в дело, финансовому отделу, Контрольно-счетной палате, Совету депутатов, Санкову А.В.

Приложение 1

к постановлению администрации

муниципального образования

Марьевский сельсовет

 от 03 ноября 2023 год № 305

Основные направления

бюджетной и налоговой политики

муниципального образования Марьевский сельсовет

на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Марьевский сельсовет на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов разработаны с учетом стратегических целей, сформулированных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года и от 21 февраля 2023 года, указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года N 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" (далее - Указ Президента от 7 мая 2018 года), от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ Президента от 21 июля 2020 года), Положения о бюджетном процессе в Марьевском сельсовете, прогноза социально-экономического развития Марьевского сельсовета на 2021-2024 годы и преемственность целей и задач бюджетной и налоговой политик предыдущего, текущего и планового периодов*.*

1.Итоги реализации бюджетной и налоговой политики

в 2022 году и 9 месяцев 2023 года

Доходы бюджета .

В 2022 – 2023 годах задачи социально-экономического развития муниципального образования Марьевский сельсовет концентрировались на наращивании темпов устойчивого экономического роста, мобилизации доходов в местный бюджет, расширении налогооблагаемой базы по местным налогам, в том числе за счет отмены неэффективных льгот и повышения пониженных ставок по земельному налогу, проведении совместных мероприятий по обеспечению максимального сбора с физических лиц местных налогов и снижению недоимки, не возникновению долговых обязательств, эффективном использовании бюджетных средств , направляемых на решение ключевых проблем развития муниципального образования.

Основными итогами реализации бюджетной и налоговой политики данного периода являются:

- достижение сбалансированности и устойчивости местного бюджета

- повышение сбора местных налогов с физических лиц.

Бюджет Марьевского сельсовета за 2022 год исполнен по доходам в сумме 4959,3 тыс. рублей, по расходам – 5327,6 тыс. рублей.

 Доля собственных доходов за счет налоговых и неналоговых доходных источников в объеме всех доходов Марьевского сельсовета составила 49,3 %, что выше уровня 2021 года на 0,8%.

 Объем собственных доходов местного бюджета за 9 месяцев 2023 г составил 2858,4 рублей, меньше аналогичных периодов 2022 года на 28,5% . Поступление налоговых и неналоговых доходов в текущем году также имеет тенденцию к снижению к уровню прошлого года.

В связи с этим в отчетном финансовом году в бюджет муниципального образования неоднократно вносились изменения, направленные на корректировку основных параметров местного бюджета.

 Объем расходов местного бюджета за 2022 год составил 5327,6 тыс. рублей, уровень 2021 года -7434,7. За 9 месяцев 2023 года исполнение расходной части местного составила 65,4 % от запланированного.

 Бюджет Марьевского сельсовета на протяжении нескольких прошедших лет и в текущем финансовом году формировался и исполняется на основе муниципальных программ, доля которых в объеме всех произведенных расходов составляет более 99 процентов.

 В прошедший период 2020-2021 годов более 85% объема всех расходов местного бюджета были направлены на развитие культуры, социальной политики, физкультуры и спорта, около 29% на реализацию мероприятий в сферах национальной экономики и жилищно-коммунального хозяйства. В полном объеме осуществлялось финансирование расходных обязательств, связанных с оплатой труда, иных социальных обязательств. В приоритетном порядке также реализовывались мероприятия муниципальных программ, софинансируемых из бюджетов вышестоящих уровней.

Исполнение бюджета муниципального образования Марьевский сельсовет за девять месяцев 2023 года характеризуется следующими особенностями:

увеличением поступлений налога на доходы физических лиц, который обусловлен ростом фонда оплаты труда;

приростом поступлений акцизов по подакцизным товарам, который связан с увеличением объемов реализации подакцизной продукции.

На исполнение налоговых и неналоговых доходов бюджета Марьевский сельсовет в текущем году оказывают влияние изменения федерального и регионального законодательства:

внедрение института единого налогового счета, который предусматривает консолидацию всех обязанностей плательщика по уплате обязательных платежей, регулируемых Налоговым кодексом Российской Федерации, в едином сальдо расчетов с бюджетами бюджетной системы Российской Федерации с их погашением с единого налогового счета, функционирующего в виде именного авансового счета, пополняемого плательщиком. Уплата обязательных платежей, регулируемых Налоговым кодексом Российской Федерации, одним платежным поручением без уточнения вида платежа, срока его уплаты, принадлежности к конкретному бюджету бюджетной системы;

зачисление налога на доходы физических лиц в первоочередном порядке в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации в целях обеспечения поступлений доходов в бюджеты и возможности своевременного финансирования первоочередных расходов;

прекращение с 1 января 2023 года действия договоров о создании консолидированной группы налогоплательщиков;

снятие возрастных ограничений при предоставлении права на стандартный налоговый вычет на ребенка (подопечного), признанного судом недееспособными;

внесение изменений в пункт 3.1 статьи 346.21 и подпункт 1 пункта 1.2 статьи 346.51 Налогового кодекса Российской Федерации, согласно которым, начиная с 2023 года налогоплательщики, применяющие упрощенную систему налогообложения и выбравшие в качестве объекта налогообложения доходы, и налогоплательщики патентной системы налогообложения вправе уменьшить сумму налога (авансовых платежей по налогу), исчисленную за налоговый (отчетный) период, на сумму страховых взносов на обязательное пенсионное страхование и на обязательное медицинское страхование без необходимости их фактической уплаты на момент уменьшения суммы налога

передача с 1 января 2023 года из областного бюджета в бюджеты городских округов и муниципальных районов Оренбургской области дополнительно 1 процента налога на доходы физических лиц, за исключением сумм налога, относящихся к части налоговой базы, превышающей 5,0 млн. рублей, и налога, уплачиваемого иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на основании патента (Закон Оренбургской области от 30 ноября 2005 года № 2738/499-III-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Оренбургской области»).

Расходы бюджета муниципального образования Марьевский сельсовет.

В рамках бюджетной политики продолжена реализация мероприятий, предусмотренных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597–606 (далее – указы Президента), а также новых векторов, обозначенных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, 21 февраля 2023 года и исполнение в полном объеме принятых социальных обязательств.

 За 9 месяцев 2023 год расходы местного бюджета произведены в объеме 7011,7 млн.руб. или 65,6% от уровня годового плана.

 В объеме произведенных расходов местного бюджета удельный вес расходов направлен на социальную сферу (благоустройство, культуру, социальную политику, физическую культуру и спорт) составил 43,1%.

 Бюджет Марьевского сельсовета в 2023 году, по-прежнему, был сформированы и исполнены в программном формате. Удельный вес расходов, произведенных в программном формате, в объеме всех расходов местного бюджета составил 99,7 %.

 Бюджетная политика в 2023 году ориентировалась на обеспечение сбалансированности и устойчивости местного бюджета с учетом текущей экономической ситуации, оптимизации расходов бюджета, недопущения образования кредиторской задолженности, улучшение качества жизни населения, повышение эффективности оказания муниципальных услуг.

Действия органов местного самоуправления муниципального образования Марьевский сельсовет направлены на развитие различных форм участия и вовлечения жителей в решение вопросов местного значения При реализации мероприятия «Инициативное бюджетирование» был приобретен трактор МТЗ 82.

В 2023 году на территории Марьевского сельсовета реализован инициативный проект на сумму 1,9 млн.рублей.

 Администрация муниципального образования Марьевский сельсовет продолжила практику осуществления мероприятий, направленных на повышение открытости бюджетных данных. Был обеспечен свободный доступ в сети «Интернет» к бюджетным данным, продолжена практика публикации информации о местном бюджете.

2. Внешние условия реализации

бюджетной и налоговой политики Марьевского сельсовета

на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

На налоговую политику Марьевского сельсовета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов будут оказывать влияние внешние факторы, прежде всего изменения в федеральном законодательстве.

1) совершенствование института единого налогового счета (в том числе предоставление возможности наследникам права распоряжаться суммой денежных средств положительного сальдо умершего налогоплательщика);

2) по налогу на доходы физических лиц:

с 1 января 2024 года:

 расширение сферы применения налоговой льготы, установленной для семей с детьми в отношении дохода от продажи жилого помещения при улучшении жилищных условий (льгота применяется не только при покупке, в частности, индивидуального жилого дома, но также при строительстве индивидуального жилого дома);

 увеличение предельной суммы социальных налоговых вычетов на свое обучение, медицинские услуги (за исключением дорогостоящих услуг), физкультурно-оздоровительные услуги и личное страхование – в совокупности не более 150 тыс. рублей за налоговый период; увеличение предельной суммы социального налогового вычета на обучение детей и (или) подопечных – до 110 тыс. рублей;

 с 1 января 2025 года:

расширение перечня доходов в части дополнения вознаграждением за выполненные работы, оказанные услуги, предоставленные права использования результатов интеллектуальной деятельности или средств индивидуализации, которые выполняют с помощью информационно-коммуникационной сети «Интернет» независимо от места, где фактически выполнялись работы, оказывались услуги, предоставлялись права использования результатов интеллектуальной деятельности или средств индивидуализации;

признание иностранных компаний налоговыми агентами по доходам, выплачиваемым физическим лицам, которые выполняют работы и оказывают услуги в Российской Федерации, в том числе в области информационных технологий, с помощью информационно-коммуникационной сети «Интернет»;

3) по государственной пошлине:

 с 1 января 2024 года освобождаются от уплаты госпошлины за нотариальное удостоверение доверенности на представление интересов в судах, государственных и муниципальных органах, организациях физические лица при оказании им бесплатной юридической помощи в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» и законами субъектов Российской Федерации.

Приоритетным остается сохранение в 2023 – 2025 годах достигнутого соотношения между уровнем оплаты отдельных категорий работников бюджетной сферы и уровнем среднемесячного дохода от трудовой деятельности в Оренбургской области.

При планировании бюджетных ассигнований местного бюджета на оплату труда работников учреждений, получающих заработную плату на уровне минимального размера оплаты труда, учтено установление с 1 января 2024 года минимального размера оплаты труда в сумме 22 129 рублей (с уральским коэффициентом).

Постановлением Правительства Оренбургской области от 30 августа 2022 года № 942-пп «О предельном уровне софинансирования расходного обязательства муниципального образования Оренбургской области» установлен предельный уровень софинасирования в отношении субсидий, предоставляемых в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Оренбургской области.

3. Основные направления налоговой

и бюджетной политики Марьевского сельсовета

на 2024 и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Приоритетами налоговой политики Марьевского сельсовета являются:

- обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета;

- совершенствование взаимодействия и совместной работы с администраторами доходов бюджета;

- привлечение к постановке на налоговый учет новых налогоплательщиков;

- осуществление комплекса мероприятий, обеспечивающих реализацию налогового потенциала имущественных налогов за счет доведения ставок налогов до максимальных значений, предусмотренных федеральным налоговым законодательством, и оптимизации налоговых льгот, формированию перечня и оценки эффективности налоговых расходов;

- вовлечение ранее учтенных объектов недвижимости в налоговый оборот;

- повышение эффективности межведомственного взаимодействия, целями которого являются повышение уровня собираемости и сокращение недоимки налоговых и неналоговых доходов местного бюджета;

- повышение эффективности управления и распоряжения объектами муниципальной собственности;

- мобилизация платежей в сфере земельно-имущественных отношений и обеспечение полного учета имущественных объектов, которые являются одним из основных ресурсов повышения доходов местного бюджета.

Сохраняется механизм регулярной оценки эффективности налоговых льгот с точки зрения поставленных целей и механизмов корректировки или отмены в случае, если поставленные цели не достигаются.

Продолжающийся опережающий темп роста бюджетных расходов на решение первоочередных задач в сравнении с ростом доходов местного бюджета приводит к ограниченности финансовых ресурсов на обеспечение содержания и развитие всех сфер деятельности муниципального образования. Ключевой задачей бюджетной политики на долгосрочный период остается соблюдение равновесия бюджетных расходов и доходных источников.

Поэтому, основными направлениями бюджетной политики муниципального образования Марьевский сельсовет на 2024 год и плановый период 2025–2026 годов в части расходов являются:

- формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств с учетом концентрации ресурсов на приоритетных направлениях расходных обязательств в рамках реализации указов Президента Российской Федерации, определяющих национальные цели развития страны;

- анализ осуществляемых расходов с целью исключения направления средств на выполнение полномочий, не отнесенных к полномочиям муниципального образования;

-продолжение реализации практики обязательного обеспечения в местных бюджетах первоочередных расходов на оплату труда и начислений на нее, оплату коммунальных услуг и выполнение публично – нормативных обязательств;

- принятие новых расходных обязательств только при условии оценки их эффективности, соответствия их приоритетным направлениям социально-экономического развития Марьевский сельсовет и при условии наличия ресурсов для их гарантированного исполнения в целях снижения риска неисполнения (либо исполнения в неполном объеме) действующих расходных обязательств;

- обеспечение соблюдения норматива формирования расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления, установленного Правительством Оренбургской области;

- реализация мероприятий, направленных на обеспечение соблюдения получателями межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий и бюджетных инвестиций, определенных Бюджетным кодексом Российской Федерации, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении.

- повышение качества управления муниципальными финансами, строгое соблюдение бюджетно-финансовой дисциплины получателями бюджетных средств;

- поддержание оптимальных объемов и структуры расходов на реализацию функций и полномочий органа местного самоуправления, поиску внутренних резервов оптимизации бюджетных расходов;

- реализациия режима экономии электро- и теплоэнергии, расходных материалов, горюче-смазочных материалов, услуг связи;

- эффективное использование бюджетных средств путем обеспечения надлежащего функционирования механизма муниципальных закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», обеспечения контроля обоснованности закупок, начальных (максимальных) цен контрактов, а также проведения централизованных закупок и закупок малого объема;

- осуществление контроля в сфере закупок в соответствии с частью 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- недопущение кредиторской задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы и социальным выплатам;

- обеспечение прозрачности (открытости) районного бюджета за счет размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации;

- укрепление финансовой самостоятельности. Развитие на территории Сакмарского района проектов, основанных на инициативах граждан и с целью вовлечения граждан в процедуру обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений.

 Для реализации данных подходов главным распорядителям бюджетных средств необходимо выстроить систему приоритетов принятых расходных обязательств, увязав объемы бюджетных расходов с целями и задачами социально-экономического развития.

Приложение 2

к постановлению администрации

муниципального образования

Марьевский сельсовет

 от 03 ноября 2023 №305

# Основные направления

долговой политики муниципального образования Марьевский сельсовет

на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Долговая политика является важнейшим компонентом системы управления финансами муниципального образования Марьевский сельсовет.

В условиях опережающего темпа роста бюджетных расходов над доходами одним из важных направлений бюджетной политики на предстоящую трехлетку будет являться обеспечение сбалансированности местного бюджета как по плановым значениям, так и по фактическим.

Сбалансированность местного бюджета напрямую зависит от качества и эффективности планирования и осуществления расходов местного бюджета. Субъекты бюджетного планирования при прогнозировании бюджетных параметров должны полагаться на реальные возможности бюджета муниципального образования.

Текущее состояние долговой устойчивости муниципального образования Марьевский сельсовет:

- объем муниципального долга образования Сакмарский район на 1 января 2023 года составил 0 тысяч рублей;

 - просроченная задолженность по долговым обязательствам отсутствует.

 Долговая политика на период 2024 – 2026 годов, как и в предыдущем периоде, будет нацелена на поддержание долговой нагрузки на местный бюджет на уровне, относящем муниципальное образование к субъектам с высокой долговой устойчивостью.

Основной целью долговой политики муниципального образования

Марьевский сельсовет на 2024 - 2026 годы является:

-обеспечение исполнения расходных обязательств муниципального образования Марьевский сельсовет, недопущение рисков возникновения кризисных ситуаций при исполнении бюджета, в том числе принятия новых расходных обязательств, необеспеченных стабильными источниками доходов;

 - сохранение объема муниципального долга на экономически безопасном уровне.